



УКРАЇНА

ЗАПОРІЗЬКА ОБЛАСНА РАДА

сьомого скликання

_____ сесія

РІШЕННЯ

№ _____

Про обласну програму забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки

Відповідно до ч. 1 ст. 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про Державну кримінально-виконавчу службу України», з метою встановлення дієвого контролю за станом дотримання прав людини, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі регіону, Запорізька обласна рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити обласну програму забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки (далі – Програма), що додається.

2. Обласній державній адміністрації забезпечити організацію виконання заходів Програми спільно із управлінням Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області та інформувати Запорізьку обласну раду про хід їх виконання щороку до 1 лютого.

3. Рекомендувати міськвиконкомам міст обласного значення та районним державним адміністраціям (за місцем розташування пенітенціарних установ) розробити відповідні програми та подати їх на затвердження відповідним радам в установленому порядку.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію обласної ради з питань законності, боротьби з корупцією, регламенту, депутатської діяльності та депутатської етики, прав людини.

Голова ради

Г.В. Самардак

Проект підготовлений

відділом взаємодії з правоохоронними органами, оборонної роботи та з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації

Начальник відділу взаємодії з правоохоронними органами, оборонної роботи та з питань запобігання та виявлення корупції апарату облдержадміністрації



С.О.Василина

Аркуш погодження додається

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення обласної ради

№

**Обласна програма
забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і
працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які
відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому
ізоляторі на 2016-2020 роки**

м. Запоріжжя
2016

I. Загальні положення

Обласна програма забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до частини 1 статті 43 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про Державну кримінально-виконавчу службу України» та з метою ефективної реалізації на території Запорізької області державної політики у сфері виконання кримінальних покарань і захисту прав людини, а також з метою максимального залучення виробничих потужностей підприємств установ виконання покарань Запорізької області до виконання замовлень для місцевих потреб, створення нових робочих місць для забезпечення засуджених роботою.

В установах пенітенціарної системи області утримується майже 5 тисяч осіб, з яких більшість є мешканцями регіону, що по відбуттю призначеного судом терміну покарання повертатимуться до територіальної громади. Після звільнення з установ виконання покарань їх подальша поведінка суттєво впливає не лише на криміногенну та санітарно-епідеміологічну обстановку, а подекуди і на загальні показники соціально-економічного розвитку краю. Проблеми із трудового та побутового влаштування даної категорії осіб суттєво впливають на стан рецидивної злочинності.

Досяг критичної межі технічний стан та знизився експлуатаційний рівень безпеки переважної більшості об'єктів інженерного та побутового призначення, що може становити загрозу здоров'ю та життю людей, спричинити виникнення аварій та надзвичайних ситуацій. Крім того, витрати, пов'язані з проведенням аварійно-відбудовних робіт на зазначених об'єктах, перевищують у 2-3 рази витрати з проведення профілактичного ремонту.

Постійно потребують покращення побутові умови для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі, з метою приведення їх до вимог Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України «Про попереднє ув'язнення», Загальної декларації прав людини, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, Європейської конвенції про запобігання катуванням чи нелюдському або такому, що принижує гідність, поводженню чи покаранню, мінімальним стандартним правилам поводження з ув'язненими та Європейським в'язничим правилам.

Значна частина стаціонарного обладнання їдалень та банно-пральних комбінатів, а також технологічного устаткування перебувають у незадовільному технічному стані внаслідок тривалої експлуатації, морально застарілі та підлягають списанню.

У зв'язку з недостатнім фінансуванням з державного бюджету на утримання осіб, які відбувають покарання, відволікаються обігові кошти з діяльності підприємств установ виконання покарань для придбання продуктів харчування засудженим, надання їм комунально-побутових та медичних

послуг, підтримання у задовільному стані інженерно-технічних засобів охорони. У свою чергу, недостатність коштів у підприємств установ виконання покарань не дає змоги своєчасно та в повному обсязі сплачувати податки, збори, внески до Пенсійного і цільових фондів.

Недостатність обсягів робіт приводить до того, що на оплачувану роботу виводиться лише близько 50-60 % від середньоспискової чисельності громадян, що відбувають покарання. Інші засуджені залишаються незабезпеченими роботою. Зменшення завантаженості виробничих потужностей підприємств виконання покарань Запорізької області призводить до втрати засудженими можливості заробляти та отримувати заробітну плату, з якої вони відшкодовують вартість харчування, одягу, взуття, білизни, комунально-побутових та інших наданих послуг. Особливо, відсутність роботи для цієї категорії осіб унеможливорює виплату ними відрахувань за виконавчими листами на користь громадян, юридичних осіб і держави та аліментів.

Діяльність установ кримінально-виконавчої системи регіону часто знаходилася поза увагою органів місцевого самоврядування, що не давало можливості у повній мірі враховувати потреби територіальної громади в процесі виконання кримінальних покарань. Крім того, ця Програма сприятиме залученню промислового потенціалу підприємств установ в економіку регіону, забезпеченню зайнятості засуджених та покращенню фінансового стану підприємств.

II. Мета та основні завдання Програми

Метою Програми є встановлення дієвого контролю за станом дотримання прав людини в установах виконання покарань та слідчих ізоляторах регіону, покращення умов тримання осіб, які відбувають покарання та створення нових робочих місць для забезпечення засуджених роботою.

Основними завданнями Програми є:

створення ефективної та гласної системи представлення інтересів територіальної громади через мережу спостережних комісій;

організація інформаційної безпеки потерпілих від злочинів та недопущення протиправного тиску на адміністрацію установ пенітенціарної системи з боку злочинних елементів;

залучення недержавних організацій регіону до процесу виправлення і ресоціалізації засуджених;

забезпечення епідеміологічного благополуччя в установах кримінально-виконавчої системи регіону;

формування елементів правової культури та правосвідомості у засуджених;

визначення ефективної моделі соціальної адаптації осіб, звільнених з місць позбавлення та обмеження волі, у зв'язку із протидією чинникам рецидивної злочинності;

налагодження співпраці розпорядників бюджетних коштів Запорізької області з підприємствами установ виконання покарань по виконанню ними замовлень для місцевих потреб;

налагодження коопераційних зв'язків між підприємствами установ виконання покарань та підприємствами всіх форм власності;

впровадження у виробництво підприємств установ виконання покарань нових видів продукції,

зменшення обсягів відволікання обігових коштів з виробничої діяльності підприємств установ виконання покарань.

III. Строки виконання програми

Програма розрахована на 2016-2020 роки.

IV. Організація управління та контроль за ходом реалізації Програми

Виконання Програми покладається на обласну державну адміністрацію, управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області, інші органи виконавчої влади та місцевого самоврядування.

Програма здійснюється за участю громадських і релігійних організацій, вищих навчальних закладів регіону.

Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області щороку до 1 лютого подає до обласної ради звітну інформацію про хід реалізації Програми та узагальнені пропозиції з удосконалення моделі реалізації Програми.

Контроль за виконанням Програми здійснює постійна комісія обласної ради з питань законності, боротьби з корупцією, регламенту, депутатської діяльності та депутатської етики, прав людини, інформації та свободи слова.

V. Фінансове забезпечення Програми

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок власних ресурсів обласного бюджету, у порядку визначеному Бюджетним Кодексом України, та визначається щороку з урахуванням його можливостей, інших джерел, не заборонених чинним законодавством України.

Орієнтовні обсяги та джерела фінансування Програми наведені в додатку до Програми.

VI. Очікувані результати виконання Програми

Виконання заходів Програми дасть змогу:

мінімізувати вплив криміналітету, що утримується в місцях позбавлення волі, на повсякденне життя територіальної громади;

створити дієвий механізм захисту прав громадян, що утримуються в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі області;

запровадити новітні психолого-педагогічні методики в процес виправлення і ресоціалізації засуджених;

покращити побутові умови для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі;

створити умови для працевлаштування осіб, які відбувають покарання та збільшити чисельність працевлаштованих засуджених;

створити нові робочі місця для засуджених та забезпечити отримання ними професій та підвищення їх кваліфікації;

поліпшити виробничо - господарську діяльність підприємств установ виконання покарань та забезпечити залучення виробничих потужностей підприємств установ виконання покарань Запорізької області в економіку Запорізького регіону в таких обсягах:

Показники	2016 рік	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік
Обсяг продукції реалізованої підприємствами установ Державної пенітенціарної служби Запорізької області в економіку Запорізького регіону (тис. грн.)	15200,0	15650,0	16000,0	16400,0	16900,0
Кількість засуджених залучених до робіт з виготовлення продукції (середньоспискова, осіб)	280	300	315	345	360
Обсяг продукції реалізованої підприємствами установ Державної пенітенціарної служби Запорізької області в економіку Запорізького регіону за рахунок коштів місцевих бюджетів (тис. грн.)	650,0	670,0	690,0	710,0	730,0
Кількість засуджених залучених до робіт з виготовлення продукції (середньоспискова, осіб)	15	18	21	24	27

VII. Заходи, спрямовані на реалізацію обласної Програми

№ з/п	Зміст заходу	Відповідальні виконавці	Термін виконання	Орієнтовані обсяги фінансування (тис. грн.)						
				Загальний обсяг	За роками виконання					Всього
					2016	2017	2018	2019	2020	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
I. Організація інформаційної безпеки територіальної громади										
1.1	Протидія провокаціям із боку криміналітету шляхом надання громадськості об'єктивної інформації щодо умов тримання засуджених та ув'язнених	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч.	Не потребує додаткового фінансування					
				Обласний бюджет						
1.2	Проведення із залученням громадськості міжвідомчих нарад з метою організації дієвої взаємодії та обміну інформацією у сфері боротьби з незаконним обігом наркотичних засобів, психотропних речовин та прекурсорів	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч.	Не потребує додаткового фінансування					
				Обласний бюджет						

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
II. Протидія спробам криміналітету увійти до органів громадського контролю										
2.1	Інформування місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування про недержавні організації, які дискредитували себе протиправною діяльністю	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч.	Не потребує додаткового фінансування					
				Обласний бюджет						
2.2	Надання засобам масової інформації виваженої та об'єктивної інформації про спроби криміналітету увійти до органів громадського контролю	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч.	Не потребує додаткового фінансування					
				Обласний бюджет						
III. Формування елементів правої культури у засуджених										
3.1	Забезпечення гуртожитків відділень соціально-психологічної служби установ стендами	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч.	41,15	41,15	41,15	41,15	16,46	181,06
				Обласний бюджет	41,15	41,15	41,15	41,15	16,46	181,06

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	з наочною інформацією про умови відбування покарання та основні вимоги нормативно-правових актів України									
3.2	Забезпечення новоприбулих засуджених пам'яткою про їх основні права та обов'язки	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч.	12,25	12,25	12,25	12,25	12,25	61,25
				Обласний бюджет	12,25	12,25	12,25	12,25	12,25	61,25
3.3	Забезпечення засуджених, які звільняються, типовою пам'яткою про їх правовий статус та обмеження після звільнення	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч.	5,60	5,60	5,60	5,60	5,60	28,0
				Обласний бюджет	5,60	5,60	5,60	5,60	5,60	28,0
IV. Участь у ресоціалізації засуджених недержавних організацій										
4.1	Залучення до процесу виправлення та ресоціалізації засуджених, зареєстрованих у	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч.	Не потребує додаткового фінансування					
				Обласний бюджет						

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	встановленому законом порядку релігійних організацій									
4.2	Проведення серед засуджених культурно-масових заходів за участі творчих спілок	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					
V. Протидія рецидивній злочинності										
5.1	Формування пакету пропозицій для вжиття обґрунтованих законодавчих заходів із протидії рецидивній злочинності	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					
VI. Забезпечення епідеміологічного благополуччя										
6.1	Обстеження засуджених перед звільненням на наявність туберкульозу	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
VII. Залучення промислового потенціалу підприємств установ виконання покарань до економіки регіону										
7.1	Доводити до відома структурних підрозділів Запорізької обласної державної адміністрації, місцевих органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування інформацію про промисловий потенціал і виробничі можливості підприємств установ виконання покарань Запорізької області з переліком продукції (послуг), які вони виготовляють (надають)	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					
7.2	Доводити до відома розпорядників бюджетних коштів, які підпорядковані структурним підрозділам Запорізької обласної державної адміністрації,	Структурні підрозділи Запорізької обласної державної адміністрації, Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	інформацію про промисловий потенціал і виробничі можливості підприємств установ виконання покарань Запорізької області з переліком продукції (послуг), які вони виготовляють (надають)									
7.3	Забезпечити проведення роботи з налагодження співробітництва між промисловими підприємствами Запорізького регіону з підприємствами установ виконання покарань Запорізької області шляхом розміщення в цих установах замовлень на виготовлення продукції (надання послуг виробничого характеру) та налагодження коопераційних зв'язків	Департамент промисловості та розвитку інфраструктури Запорізької обласної державної адміністрації, управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет						Не потребує додаткового фінансування

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
7.4	Забезпечити проведення роботи з максимального залучення підприємств та установ виконання покарань Запорізької області до участі у державних, обласних та місцевих програмах, які будуть реалізовуватися протягом 2016 – 2020 років	Структурні підрозділи Запорізької обласної державної адміністрації, територіальні органи центральних органів виконавчої влади	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					
7.5	Забезпечити постійне проведення в засобах масової інформації (друковані видання, радіо, телебачення) рекламної роботи з висвітлення промислового потенціалу підприємств установ виконання покарань	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області, Запорізька обласна державна адміністрація	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					
7.6	Сприяти участі підприємств установ виконання покарань в виставкових заходах	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області, управління	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	(виставках, ярмарках, конференціях, форумах тощо), які проводяться на території Запорізькій області і в Україні в цілому	зовнішніх зносин та зовнішньоекономічної діяльності Запорізької обласної державної адміністрації								
VIII. Створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання										
8.1	Забезпечити розробку інвестиційних проектів (паспортів) підприємств установ виконання покарань	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					
8.2	Забезпечити проведення роботи з залучення інвестицій в розвиток підприємств установ виконання покарань Запорізької області та включенню підприємств установ виконання покарань Запорізької області до програм інноваційного розвитку регіону	Управління зовнішніх зносин та зовнішньоекономічної діяльності Запорізької обласної державної адміністрації	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет						

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
8.3	Рекомендувати міськвиконкомам міст обласного значення і районним державним адміністраціям при розробці програм зайнятості населення передбачити заходи, які спрямовані на створення нових робочих місць для засуджених	Запорізька обласна державна адміністрація	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					
ІХ. Покращення умов тримання осіб, які відбувають покарання										
9.1	Проведення роботи із залучення інвестицій на модернізацію та реконструкцію котельень, систем централізованого водопостачання та водовідведення	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області, Запорізька обласна державна адміністрація	2016-2020 роки	Усього, у т.ч. Обласний бюджет	Не потребує додаткового фінансування					
9.2	Проведення капітального ремонту покрівель режимних корпусів Запорізького	Запорізький слідчий ізолятор управління Державної пенітенціарної служби	2016-2020 роки	Усього, у т.ч.	525,73	-	-	-	-	525,73
				Обласний бюджет	525,73					525,73

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	слідчого ізолятора управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	України в Запорізькій області								

Начальник відділу взаємодії з правоохоронними
органами, оборонної роботи та з питань
запобігання та виявлення корупції апарату
облдержадміністрації



С.О.Василина

Орієнтовані обсяги та джерела фінансування
обласної Програми забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та
створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому
ізоляторі на 2016-2020 роки

№ з/п	Джерело фінансування	2016 рік	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	Разом, тис. грн.
1.	Обласний бюджет	584,73	59,00	59,00	59,00	34,31	796,04
2.	Розпорядники коштів:						
	Управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	59,00	59,00	59,00	59,00	34,31	270,31
	Запорізький слідчий ізолятор управління Державної пенітенціарної служби України в Запорізькій області	525,73	-	-	-	-	525,73
3.	Всього	584,73	59,00	59,00	59,00	34,31	796,04

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Обласної програми забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки

Метою Обласної програми забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки (далі - Програма) є встановлення дієвого контролю за станом дотримання прав людини в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі регіону, максимального залучення виробничих потужностей підприємств установ виконання покарань Запорізької області до виконання замовлень для місцевих потреб, створення нових робочих місць для забезпечення засуджених роботою, покращення побутових умов для засуджених виправних установ і ув'язнених слідчого ізолятора з метою приведення їх до вимог Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України "Про попереднє ув'язнення", Загальної декларації прав людини, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, Європейської конвенції про запобігання катуванням чи нелюдському або такому, що принижує гідність, поводженню чи покаранню, мінімальним стандартним правилам поводження з ув'язненими та Європейським в'язничним правилам. Про це неодноразово наголошували Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, представники Європейського комітету з питань запобігання, нелюдському чи такому, що принижує гідність, поводженню чи покаранню, експерти Ради Європи, громадські правозахисні організації.

В кримінально-виконавчій системі регіону склалася непроста ситуація. Переважна більшість осіб, які знаходяться в установах пенітенціарної служби області - це мешканці Запорізької області і відповідно по відбуттю призначеного судом терміну покарання повертатимуться до територіальної громади. Після звільнення з установ виконання покарань їх подальша поведінка суттєво впливає не лише на криміногенну та санітарно-епідеміологічну обстановку, а подекуди і на загальні показники соціально-економічного розвитку краю. Проблеми із трудового та побутового влаштування даної категорії осіб суттєво впливають на стан рецидивної злочинності.

Досяг критичної межі технічний стан та знизився експлуатаційний рівень безпеки переважної більшості об'єктів інженерного та побутового призначення, що може становити загрозу здоров'ю та життю людей, спричинити виникнення аварій та надзвичайних ситуацій.

Недостатність обсягів робіт приводить до того, що на оплачувану роботу виводиться лише близько 50-60 % від середньоспискової чисельності громадян, що відбувають покарання. Інші засуджені залишаються незабезпеченими роботою. Зменшення завантаженості виробничих потужностей підприємств виконання покарань Запорізької області призводить до втрати засудженими можливості заробляти та отримувати заробітну плату, з якої вони відшкодовують вартість харчування, одягу, взуття, білизни, комунально-побутових та інших наданих послуг. Особливо, відсутність роботи для цієї категорії осіб унеможливує виплату ними відрахувань за виконавчими листами на користь громадян, юридичних осіб і держави та аліментів.

Окреслений стан справ потребує уваги із боку місцевих органів влади. Певні кроки за цим напрямом вже було зроблено та протягом останніх років, завдяки співпраці підтримці Запорізької обласної ради, проведено комплекс заходів щодо покращення умов тримання осіб, які знаходяться в Запорізькому слідчому ізоляторі.

Програма ґрунтується на усвідомленні наступних головних проблем:
критичний стан матеріально-технічного забезпечення пенітенціарних установ області;

відсутність комплексного бачення участі територіальної громади в процесі виправлення і ресоціалізації засуджених (із відповідними механізмами контролю) значно знижує ефективність заходів, спрямованих на протидію чинникам рецидивної злочинності.

слабкий рівень залучення промислового потенціалу установ виконання покарань в економіку Запорізького регіону.

На розв'язання порушених проблем спрямовані заходи Програми, які поділені на дев'ять блоків та направлені на:

- організацію інформаційної безпеки територіальної громади;
- протидію спробам криміналітету увійти до органів громадського контролю;
- формування елементів правої культури у засуджених;
- участь у ресоціалізації засуджених недержавних організацій;
- протидію рецидивній злочинності;
- забезпечення епідеміологічного благополуччя;
- залучення промислового потенціалу підприємств установ виконання покарань до економіки регіону;
- створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання;
- покращення умов тримання осіб, які відбувають покарання.

Переважна більшість заходів Програми передбачає захист основних прав і свобод осіб, які тримаються в місцях позбавлення волі регіону. Не менш важливим аспектом захисту прав засуджених та ув'язнених є участь громадськості в процесі виправлення і ресоціалізації засуджених.

Окреслені та ряд інших проблем, розв'язання яких перебуває на межі інтересів територіальної громади та органів і установ виконання покарань зумовлюють необхідність погодження в установленому порядку та ухвалення на сесії Запорізької обласної ради Програми забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки.

Заходи Програми потребують виділення коштів із обласного бюджету в сумі 796,04 тис. грн. (2016 рік – 584,73 тис. грн., з 2017 по 2019 роки – 59,0 тис. грн. щорічно, 2020 рік – 34,31 тис. грн.):

для формування елементів правої культури у засуджених шляхом інформування зазначеної категорії осіб про умови відбування покарання та основні вимоги нормативно-правових актів України, а також про їх основні права та обов'язки і про їх правовий статус та обмеження після звільнення;

покращення умов тримання осіб, які відбувають покарання в Запорізькому слідчому ізоляторі шляхом проведення капітальних ремонтів покрівель режимних корпусів.

Начальник відділу взаємодії
з правоохоронними органами,
оборонної роботи та з питань
запобігання та виявлення корупції
апарату облдержадміністрації

 С.О.Василина

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту Обласної програми забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки

Метою Обласної програми забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки (далі - Програма) є встановлення дієвого контролю за станом дотримання прав людини в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі регіону, максимального залучення виробничих потужностей підприємств установ виконання покарань Запорізької області до виконання замовлень для місцевих потреб, створення нових робочих місць для забезпечення засуджених роботою, покращення побутових умов для засуджених виправних установ і ув'язнених слідчого ізолятора з метою приведення їх до вимог Кримінально-виконавчого кодексу України, Закону України "Про попереднє ув'язнення", Загальної декларації прав людини, Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод, Європейської конвенції про запобігання катуванням чи нелюдському або такому, що принижує гідність, поводженню чи покаранню, мінімальним стандартним правилам поводження з ув'язненими та Європейським в'язничним правилам. Про це неодноразово наголошували Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, представники Європейського комітету з питань запобігання, нелюдському чи такому, що принижує гідність, поводженню чи покаранню, експерти Ради Європи, громадські правозахисні організації.

В кримінально-виконавчій системі регіону склалася непроста ситуація. Переважна більшість осіб, які знаходяться в установах пенітенціарної служби області - це мешканці Запорізької області і відповідно по відбуттю призначеного судом терміну покарання повертатимуться до територіальної громади. Після звільнення з установ виконання покарань їх подальша поведінка суттєво впливає не лише на криміногенну та санітарно-епідеміологічну обстановку, а подекуди і на загальні показники соціально-економічного розвитку краю. Проблеми із трудового та побутового влаштування даної категорії осіб суттєво впливають на стан рецидивної злочинності.

Досяг критичної межі технічний стан та знизився експлуатаційний рівень безпеки переважної більшості об'єктів інженерного та побутового призначення, що може становити загрозу здоров'ю та життю людей, спричинити виникнення аварій та надзвичайних ситуацій.

Недостатність обсягів робіт приводить до того, що на оплачувану роботу виводиться лише близько 50-60 % від середньоспискової чисельності громадян, що відбувають покарання. Інші засуджені залишаються незабезпеченими роботою. Зменшення завантаженості виробничих потужностей підприємств виконання покарань Запорізької області призводить до втрати засудженими можливості заробляти та отримувати заробітну плату, з якої вони відшкодовують вартість харчування, одягу, взуття, білизни, комунально-побутових та інших наданих послуг. Особливо, відсутність роботи для цієї категорії осіб унеможливорює виплату ними відрахувань за виконавчими листами на користь громадян, юридичних осіб і держави та аліментів.

Окреслений стан справ потребує уваги із боку місцевих органів влади. Певні кроки за цим напрямом вже було зроблено та протягом останніх років, завдяки співпраці підтримці Запорізької обласної ради, проведено комплекс заходів щодо покращення умов тримання осіб, які знаходяться в Запорізькому слідчому ізоляторі.

Програма ґрунтується на усвідомленні наступних головних проблем:
критичний стан матеріально-технічного забезпечення пенітенціарних установ області;

відсутність комплексного бачення участі територіальної громади в процесі виправлення і ресоціалізації засуджених (із відповідними механізмами контролю) значно знижує ефективність заходів, спрямованих на протидію чинникам рецидивної злочинності.

слабкий рівень залучення промислового потенціалу установ виконання покарань в економіку Запорізького регіону.

На розв'язання порушених проблем спрямовані заходи Програми, які поділені на дев'ять блоків та направлені на:

- організацію інформаційної безпеки територіальної громади;
- протидію спробам криміналітету увійти до органів громадського контролю;
- формування елементів правої культури у засуджених;
- участь у ресоціалізації засуджених недержавних організацій;
- протидію рецидивній злочинності;
- забезпечення епідеміологічного благополуччя;
- залучення промислового потенціалу підприємств установ виконання покарань до економіки регіону;
- створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання;
- покращення умов тримання осіб, які відбувають покарання.

Переважна більшість заходів Програми передбачає захист основних прав і свобод осіб, які тримаються в місцях позбавлення волі регіону. Не менш важливим аспектом захисту прав засуджених та ув'язнених є участь громадськості в процесі виправлення і ресоціалізації засуджених.

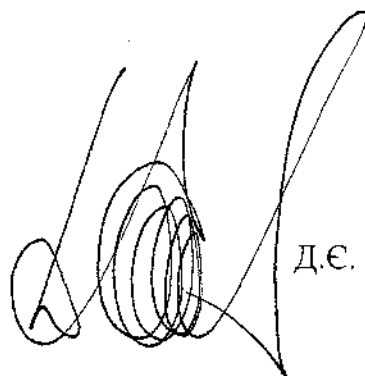
Окреслені та ряд інших проблем, розв'язання яких перебуває на межі інтересів територіальної громади та органів і установ виконання покарань зумовлюють необхідність погодження в установленому порядку та ухвалення на сесії Запорізької обласної ради Програми забезпечення законності, правопорядку, покращення умов тримання і працевлаштування та створення нових робочих місць для осіб, які відбувають покарання в установах виконання покарань та слідчому ізоляторі на 2016-2020 роки.

Заходи Програми потребують виділення коштів із обласного бюджету в сумі 796,04 тис. грн. (2016 рік – 579,80 тис. грн., з 2017 по 2020 роки – 54,06 тис. грн. щорічно):

для формування елементів правої культури у засуджених шляхом інформування зазначеної категорії осіб про умови відбування покарання та основні вимоги нормативно-правових актів України, а також про їх основні права та обов'язки і про їх правовий статус та обмеження після звільнення;

покращення умов тримання осіб, які відбувають покарання в Запорізькому слідчому ізоляторі шляхом проведення капітальних ремонтів покрівель режимних корпусів.

Начальник управління ДПтС України
в Запорізькій області
полковник внутрішньої служби



Д.Є. Голоборотко